# Grondwettelijk Hof (Arbitragehof): Arrest van 10 December 2003 (België). RG 1602003;2577

* Date : 10-12-2003
* Langue : Néerlandais
* Section : Jurisprudence
* Source : Justel N-20031210-1
* Numéro de rôle : 1602003;2577

Het Arbitragehof,

 samengesteld uit de voorzitters A. Arts en M. Melchior, en de rechters L. François, P. Martens, R. Henneuse, M. Bossuyt,

 E. De Groot, L. Lavrysen, A. Alen, J.-P. Snappe, J.-P. Moerman en E. Derycke, bijgestaan door de griffier P.-Y.

 Dutilleux, onder voorzitterschap van voorzitter A. Arts,

 wijst na beraad het volgende arrest :

 I. Onderwerp van het beroep en rechtspleging

 Bij verzoekschrift dat aan het Hof is toegezonden bij op 29 november 2002 ter post aangetekende brief en ter griffie is

 ingekomen op 2 december 2002, is beroep tot vernietiging ingesteld van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het

 toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, onder meer de artikelen 141, §§ 2 en 9, en 49, §§ 6 en 7, ervan

 (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 4 september 2002, tweede editie), door de c.v.b.a. Deminor International,

 met zetel te 1170 Brussel, Terhulpsesteenweg 181, bus 24, de n.v. Deminor Rating, met zetel te 1170 Brussel,

 Terhulpsesteenweg 181, bus 24, M. Distelmans, wonende te 2950 Kapellen, Helmstraat 2, M. Gevaert, wonende te 1910

 Kampenhout, G. Gezellelaan 82, H. Vermeersch, wonende te 2520 Ranst, Zwaluwenlaan 2, H. Engelbos, wonende te

 1160 Brussel, Gustave Demeylaan 27, bus 1, E. Deklippel, wonende te 1570 Vollezele, Ninoofsesteenweg 106, R.

 Lefever, wonende te 9800 Deinze, Oudenaardsesteenweg 60, Patricia Lefever, wonende te 9860 Oosterzele,

 Koekebroodstraat 1, M.C. Lefever, wonende te 9550 Herzele, Provincieweg 222, F. en M. Michielsen, wonende te 2360

 Oud-Turnhout, Zwanendreef 28, Philippe Lefever, wonende te 9860 Scheldewindeke, Hauwsestraat 70, H. Haass,

 wonende te 1880 Kapelle-op-den-Bos, Fazantenlaan 34, de heer en mevrouw Hoste-Van der Elst, wonende te 2980

 Zoersel, Langebaan 23, L. Coelst, wonende te 2840 Rumst, Tiburstraat 20, A. Van Riel-Biermans, wonende te 2300

 Turnhout, Grotenhoutlaan 5, F. Geerts, wonende te 9112 Sinaai-Waas, Stenenmuurstraat 19, G. De Blaere, wonende te

 9810 Nazareth, Lijsterstraat 8, J. Vercammen, wonende te 2870 Puurs, Letterheide 37, H. Van Nieuwenhove, wonende te

 9620 Zottegem, Sint-Andriessteenweg 188, R. De Koster, wonende te 2930 Brasschaat, Heislagsebaan 174, N. Willems,

 wonende te 1150 Brussel, Tervurenlaan 215, bus 1, M.R. Bruneel, wonende te 8720 Dentergem, Bunderwijk 45, J. Van

 Houdt, wonende te 2370 Arendonk, Kerkstraat 206, M.-C. Kerkhof, wonende te 8530 Harelbeke, Kortrijksesteenweg

 265, C.R. De Houwer, wonende te 2610 Wilrijk, Meerlenlaan 48, G. Van Risseghem, wonende te 9000 Gent,

 Meersstraat 102, L. Jansens, wonende te 2390 Oostmalle, Molendreef 3, J. Noyens, wonende te 2470 Retie, Grensstraat

 11, B. De Wit, wonende te 2280 Grobbendonk, Wijngaartstraat 40, D. Enzlin, wonende te 2170 Merksem,

 Wijngaardberg 51, en R. Boschmans, wonende te 1880 Kapelle-op-den-Bos, Fazantenlaan 34.

 II. In rechte

 Over de ontvankelijkheid van het beroep tot vernietiging en het verzoek tot tussenkomst

 B.1.1. De Ministerraad betwist de ontvankelijkheid van het beroep tot vernietiging en van het verzoek tot tussenkomst

 omdat de partijen hun belang zouden doen steunen op een onjuiste interpretatie van de bestreden bepalingen.

 B.1.2. Wanneer een exceptie van niet-ontvankelijkheid, afgeleid uit de ontstentenis van belang, betrekking heeft op de

 draagwijdte die dient te worden gegeven aan de bestreden bepalingen, valt het onderzoek van de ontvankelijkheid samen

 met het onderzoek van de grond van de zaak.

 Over de eerste drie middelen (officiële externe reserves)

 De in het geding zijnde bepalingen

 B.2.1. De eerste drie middelen beogen de vernietiging van artikel 141, § 2, van de wet van 2 augustus 2002, waarbij een

 artikel 9bis wordt ingevoerd in de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank

 van België, dat luidt :

 " In het kader vastgesteld door artikel 105(2) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en door de

 artikelen 30 en 31 van het Protocol betreffende de statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de

 Europese Centrale Bank, worden de officiële externe reserves van de Belgische Staat aangehouden en beheerd door de

 Bank. Deze tegoeden vormen een doelvermogen dat bestemd is voor de taken en verrichtingen die onder dit hoofdstuk

 vallen, evenals voor de andere opdrachten van algemeen belang die door de Staat aan de Bank zijn toevertrouwd.

 De Bank

 boekt deze tegoeden en de betreffende opbrengsten en kosten in haar rekeningen overeenkomstig de regels bedoeld in

 artikel 33. "

 B.2.2. De in het geding zijnde bepaling verwijst naar artikel 105, lid 2, van het E.G.-Verdrag, dat deel uitmaakt van de

 bepalingen inzake het monetair beleid en dat de taken van het Europees Stelsel van Centrale Banken (hierna E.S.C.B.),

 omschrijft als volgt :

 " De via het ESCB uit te voeren fundamentele taken zijn :

 - het bepalen en ten uitvoer leggen van het monetair beleid van de Gemeenschap;

 - het verrichten van valutamarktoperaties in overeenstemming met de bepalingen van artikel 111;

 - het aanhouden en beheren van de officiële externe reserves van de lidstaten;

 - het bevorderen van een goede werking van het betalingsverkeer. "

 B.2.3. De bevoegdheid van het E.S.C.B. met betrekking tot de officiële externe reserves van de lid-Staten wordt nader

 geregeld in de artikelen 30 en 31 van het Protocol betreffende de statuten van het Europees Stelsel van Centrale Banken en

 van de Europese Centrale Bank, die bepalen :

 " Artikel 30

 Overdracht van externe reserves aan de ECB

 30.1. Onverminderd artikel 28 wordt de ECB door de nationale centrale banken tot een bedrag van 50 000 miljoen Ecu

 gedoteerd met externe reserves, uitgezonderd valuta's van de lidstaten, Ecu's, reserveposities in het IMF en bijzondere

 trekkingsrechten. De Raad van bestuur besluit omtrent het door de ECB na haar oprichting op te roepen deel en de op

 latere tijdstippen op te roepen bedragen. De ECB is ten volle gerechtigd om de aan haar overgedragen reserves aan te

 houden en te beheren en voor de in deze statuten omschreven doeleinden te gebruiken.

 30.2. De bijdragen van iedere nationale centrale bank worden vastgesteld in verhouding tot haar aandeel in het geplaatste

 kapitaal van de ECB.

 30.3. Aan iedere nationale centrale bank wordt door de ECB een vordering toegekend ter grootte van haar bijdrage. De

 Raad van bestuur bepaalt de denominatie en de rentevergoeding van dergelijke vorderingen.

 30.4. Verdere stortingen van externe reserves boven de in artikel 30.1 gestelde grens kunnen, overeenkomstig artikel 30.2,

 door de ECB worden opgeroepen, binnen de grenzen en onder de voorwaarden die door de Raad volgens de procedure

 van artikel 42 worden vastgesteld.

 30.5. De ECB is gemachtigd reserveposities in het IMF en bijzondere trekkingsrechten aan te houden en te beheren, en te

 voorzien in het poolen van deze activa.

 30.6. De Raad van bestuur treft alle andere maatregelen die voor de toepassing van dit artikel nodig zijn.

 Artikel 31

 Door nationale centrale banken aangehouden externe reserves

 31.1. Het is de nationale centrale banken toegestaan transacties te verrichten ter voldoening aan hun verplichtingen jegens

 internationale organisaties overeenkomstig artikel 23.

 31.2. Alle overige transacties in externe reserves die nog door de nationale centrale banken worden aangehouden na de

 overdrachten bedoeld in artikel 30, en transacties van lidstaten met hun werksaldi in buitenlandse valuta's behoeven, boven

 een in het kader van artikel 31.3 vast te stellen grens, de goedkeuring van de ECB teneinde overeenstemming met het

 wisselkoersbeleid en het monetair beleid van de Gemeenschap te verzekeren.

 31.3. De Raad van bestuur vaardigt richtsnoeren uit teneinde dergelijke transacties te vergemakkelijken.

 Ten gronde

 B.3.1. Volgens de verzoekende partijen zou artikel 141, § 2, van de wet van 2 augustus 2002 de eigendom van de goud-

 en deviezenreserves toebehorende aan de Nationale Bank van België (hierna N.B.B.) overdragen aan één van haar

 aandeelhouders, namelijk de Belgische Staat, wat een schending zou inhouden van de artikelen 10 en 11, al dan niet in

 samenhang gelezen met artikel 170 van de Grondwet, met de artikelen 12, 13, 16, 17, 23 en 170 van het Verdrag tot

 oprichting van de Europese Gemeenschap, met artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag voor

 de Rechten van de Mens, met artikel 1134 van het Burgerlijk Wetboek, met het decreet d'Allarde, met het algemeen

 beginsel van vrijheid van handel en nijverheid, met het algemeen beginsel van rechtszekerheid en gewettigd vertrouwen en

 met artikel 52 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

 B.3.2. De invoering van de bestreden bepaling is door de wetgever als volgt verantwoord :

 " Paragraaf 2 zou een artikel 9bis in de organieke wet van de Bank invoegen om het juridisch statuut van de door de Bank

 aangehouden externe reserves te bevestigen. De voorgestelde tekst is mede ingegeven door een analoge Franse bepaling

 (artikel L. 141-2 van de ' Code monétaire et financier '). Overeenkomstig de op internationaal vlak algemeen aanvaarde

 principes worden de goud- en deviezentegoeden die de officiële externe reserves van het land vormen, door de centrale

 bank aangehouden en beheerd als een doelvermogen dat wordt aangewend ten behoeve van het monetair beleid, het

 wisselkoersbeleid en andere opdrachten van algemeen belang. Het monetaire en het wisselkoersbeleid behoren voortaan tot

 de bevoegdheid van de Economische en Monetaire Unie. Zoals bevestigd door artikel 105(2) van het Verdrag tot

 oprichting van de Europese Gemeenschap, heeft het Europees Stelsel van centrale banken (ESCB) als één van zijn

 fundamentele taken ' het aanhouden en het beheren van de officiële externe reserves van de lidstaten '.

 Het betreft tegoeden

 die iure imperii worden aangehouden en beheerd. " (Parl. St., Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/003, p. 13)

 B.3.3. De overdracht door de lid-Staten van de bevoegdheden tot het voeren van een monetaire politiek aan de E.G. heeft

 geleid tot de oprichting van het Europees Stelsel van Centrale Banken (hierna E.S.C.B.), dat bestaat uit de Europese

 Centrale Bank (hierna E.C.B.) en de nationale centrale banken (artikelen 105 tot 111 van het E.G.-Verdrag;

 Protocol

 betreffende de statuten van het Europees Stelsel van Centrale Banken en van de Europese Centrale Bank).

 B.3.4. Op grond van de onder B.2 vermelde bepalingen van Europees recht staat het E.S.C.B. in voor het aanhouden en

 beheren van de officiële externe reserves van de lid-Staten. Daartoe hebben de lid-Staten een deel van hun reserves aan de

 E.C.B. overgedragen, die gedecentraliseerd worden beheerd door de nationale centrale banken, binnen het door de E.C.B.

 bepaalde beleidskader.

 Naast die overdracht kunnen de nationale centrale banken nog officiële externe reserves aanhouden. Overeenkomstig de

 hierboven vermelde bepalingen van de statuten van het E.S.C.B. behoeven transacties in die reserves boven een bepaalde

 grens de goedkeuring van de E.C.B.

 B.4.1. De bestreden bepaling beperkt zich ertoe het juridisch statuut van de officiële externe reserves van België, zoals het

 E.G.-recht het bepaalt, te bevestigen.

 Bij de totstandkoming van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van

 België was de wetgever al van plan een soortgelijke bepaling als de thans bestreden bepaling uit te vaardigen (Parl. St.,

 Kamer, 1996-1997, nr. 1061/1, p. 15). Omdat de Raad van State oordeelde dat daarmee enkel E.G.-recht met

 rechtstreekse werking zou worden bevestigd, werd de bepaling uiteindelijk niet aangenomen (ibid., pp.

 28-30). Wel

 bepalen de statuten van de Nationale Bank, die ingevolge de vermelde wet werden aangepast, sindsdien dat de Bank

 deelneemt aan de fundamentele taken die tot het E.S.C.B. behoren en die erin bestaan de officiële externe reserves van de

 lid-Staten van de Unie aan te houden en te beheren (artikel 14).

 B.4.2. Bij de totstandkoming van de bestreden wet heeft de wetgever het wel wenselijk geacht het statuut van de officiële

 externe reserves van de Belgische Staat in het E.S.C.B. nader te omschrijven. In haar advies (CON/2002/18) van 9 juli

 2002 omtrent het ontwerp van wet dat geleid heeft tot de bestreden bepaling, stelt de E.C.B. :

 " Artikel 141, § 7 (is later paragraaf 2 geworden), van het wetsontwerp voert in de organieke wet een artikel 9bis in dat het

 juridisch statuut bevestigt van de officiële externe reserves aangehouden door de N.B.B. Artikel 105, lid 2, van het Verdrag

 bepaalt dat een van de fundamentele taken van het Europees Stelsel van Centrale Banken (E.S.C.B.) bestaat in ' het

 aanhouden en beheren van de officiële externe reserves van de lidstaten '. De E.C.B. staat gunstig tegenover het feit dat de

 Belgische wetgeving, via het ontwerp van artikel 9bis van de organieke wet, die fundamentele taak goed weergeeft. " (eigen

 vertaling)

 B.4.3. In tegenstelling tot wat de verzoekers beweren, wijzigt de bestreden bepaling, in zoverre zij bepaalt dat binnen het

 E.S.C.B. de officiële externe reserves van de Belgische Staat worden aangehouden en beheerd door de Nationale Bank,

 niets aan het eigendomsrecht van de bedoelde reserves en regelt ze enkel hun statuut binnen het Europees stelsel.

 In zoverre die bepaling verder stelt dat die reserves een doelvermogen vormen " dat bestemd is voor de taken en

 verrichtingen die onder dit hoofdstuk vallen, evenals voor de andere opdrachten van algemeen belang die door de Staat aan

 de Bank zijn toevertrouwd ", houdt zij slechts een bevestiging in door de wetgever van, enerzijds, de bestemming die die

 monetaire reserves steeds hebben gehad en, anderzijds, het specifieke statuut van de Nationale Bank die, hoewel ze is

 opgericht in de vorm van een private vennootschap, taken van algemeen belang waarneemt.

 B.5. Nu blijkt dat de eerste drie middelen uitgaan van een onjuiste interpretatie van de bestreden bepalingen, dienen zij niet

 verder te worden onderzocht.

 Over het vierde middel (emissierecht van de N.B.B.)

 De in het geding zijnde bepalingen

 B.6.1. Het vierde middel is gericht tegen artikel 141, § 9, van de wet van 2 augustus 2002, dat luidt :

 " Artikel 31, tweede lid van dezelfde wet wordt uitgelegd in die zin dat het emissierecht waarvan daarin sprake is, het

 emissierecht omvat dat de Bank mag uitoefenen krachtens artikel 106(1) van het Verdrag tot oprichting van de Europese

 Gemeenschap. "

 B.6.2. De bestreden bepaling refereert aan artikel 31, tweede lid, van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het

 organiek statuut van de Nationale Bank van België, dat bepaalt :

 " Het reservefonds is bestemd :

 1o tot het herstel van de verliezen op het maatschappelijk kapitaal;

 2o tot aanvulling van de jaarlijkse winsten, tot beloop van een dividend van zes ten honderd van het kapitaal.

 Bij het verstrijken van het emissierecht van de Bank, valt een vijfde van het reservefonds de Staat prioriteitshalve ten deel.

 De overige vier vijfden worden onder al de aandeelhouders verdeeld. "

 B.6.3. Artikel 106, lid 1, van het E.G.-Verdrag bepaalt :

 " De ECB heeft het alleenrecht machtiging te geven tot de uitgifte van bankbiljetten binnen de Gemeenschap.

 De ECB en de

 nationale centrale banken mogen bankbiljetten uitgeven. De door de ECB en de nationale centrale banken uitgegeven

 bankbiljetten zijn de enige bankbiljetten die binnen de Gemeenschap de hoedanigheid van wettig betaalmiddel hebben. "

 Ten gronde

 B.7.1. Het middel is afgeleid uit een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, al dan niet in samenhang

 gelezen met artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, met artikel 106, lid 1, van het Verdrag tot

 oprichting van de Europese Gemeenschap, met artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag voor

 de Rechten van de Mens, met de artikelen 13, 16 en 33 van de Grondwet, met het grondwettelijk beginsel van de scheiding

 der machten en met het beginsel van de vrijheid van handel en nijverheid, met het beginsel van het gewettigd vertrouwen en

 de rechtszekerheid en met het beginsel volgens hetwelk niemand mag worden afgetrokken van de rechter die de wet hem

 toekent.

 B.7.2. Volgens de verzoekers is bij de invoering van de euro het emissierecht van de Nationale Bank verstreken, zodat

 overeenkomstig artikel 31, tweede lid, van de wet van 22 februari 1998 het reservefonds moest worden uitgekeerd.

 De

 bestreden bepaling zou het emissierecht met terugwerkende kracht herstellen waardoor ze afbreuk doet aan de rechten van

 de aandeelhouders en interfereert in het geding dat sommigen onder hen hebben ingeleid voor de rechtbank van koophandel

 om de uitkering van het reservefonds te verkrijgen.

 B.8.1. Vóór de totstandkoming van de Economische en Monetaire Unie en van het E.S.C.B. had de Nationale Bank van

 België (N.B.B.) het monopolie van het emissierecht in België.

 Luidens artikel 106, lid 1, van het E.G.-Verdrag en artikel 16 van de statuten van het E.S.C.B., wordt het emissierecht

 binnen het E.S.C.B. voortaan gedeeld door de E.C.B. en de nationale centrale banken (N.C.B.). De door die instellingen

 uitgegeven bankbiljetten zijn de enige bankbiljetten die binnen de Gemeenschap de hoedanigheid van wettig betaalmiddel

 hebben. De E.C.B. heeft het alleenrecht machtiging te geven tot de uitgifte van bankbiljetten binnen de Gemeenschap.

 Ter uitvoering van die bepalingen stelt het besluit van de E.C.B. van 6 december 2001 betreffende de uitgifte van

 eurobankbiljetten dat de E.C.B. en de N.C.B.'s eurobankbiljetten uitgeven (artikel 2), dat alle eurobankbiljetten, met

 inbegrip van de door de E.C.B. uitgegeven eurobankbiljetten, door de N.C.B.'s in omloop worden gebracht en uit circulatie

 worden genomen, dat de fysieke verwerking van die bankbiljetten eveneens door de N.C.B.'s wordt verricht en dat de

 N.C.B.'s de door hen geaccepteerde eurobankbiljetten als passiva behandelen (artikel 3).

 B.8.2. Artikel 109 van het E.G.-Verdrag verplicht iedere Lid-Staat ertoe zorg ervoor te dragen dat zijn nationale

 wetgeving, met inbegrip van de statuten van zijn nationale centrale bank, uiterlijk op de datum van oprichting van het

 E.S.C.B. verenigbaar is met dat Verdrag en met de statuten van het E.S.C.B.

 B.8.3. Bij de totstandkoming van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale

 Bank van België, waarbij het statuut van de Nationale Bank werd aangepast aan de inwerkingtreding van het E.S.C.B., was

 de wetgever van oordeel dat het emissierecht van de N.B.B. in het nieuwe stelsel niet verstreek. De wetgever werd in die

 stellingname gesteund door het advies van de voorzitter van Europees Monetair Instituut waarin werd gesteld dat het

 emissierecht binnen het E.S.C.B. voortaan wordt gedeeld door de E.C.B. en de nationale banken (Parl. St., Senaat,

 1997-1998, nr. 1-707/3, pp. 14 en 42).

 B.8.4. In tegenstelling tot de aanvankelijke bedoeling werd de bevestiging van het emissierecht van de N.B.B. binnen het

 E.S.C.B. niet nader in de organieke wet van 22 februari 1998 vermeld, omdat dit volgens de Raad van State niets zou

 toevoegen aan het ter zake geldend Europees recht (Parl. St., Kamer, 1996-1997, nr. 1061/1, pp. 28 en 31, en nr.

 1061/3, p. 4). De wet stelt in haar artikel 2 wel dat de Nationale Bank integrerend deel uitmaakt van het E.S.C.B. en de

 artikelen 29 en 30 regelen de toebedeling aan de N.B.B. van de financiële inkomsten die voortvloeien uit het uitgifterecht

 binnen het E.S.C.B., overeenkomstig artikel 32 van de statuten. Het reservefonds bedoeld in artikel 31 van de organieke

 wet op de Nationale Bank heeft vóór en na de invoering van de euro dezelfde functie en wordt op dezelfde manier gestijfd.

 Ook werd in de statuten van de N.B.B., zoals vastgesteld door de Algemene Raad op 23 december 1998 en goedgekeurd

 bij koninklijk besluit van 10 januari 1999, een artikel 18 opgenomen dat luidt :

 " Mits machtiging van de ECB, geeft de Bank biljetten in euro uit die bestemd zijn om te circuleren als betaalmiddel met

 wettelijke betaalkracht op het grondgebied van de Staten die deelnemen aan de derde fase van de monetaire Unie. "

 B.8.5. Bij de totstandkoming van de bestreden wet van 2 augustus 2002 heeft de wetgever een uitdrukkelijke precisering

 van het emissierecht van de N.B.B. noodzakelijk geacht, om de speculatieve beweging rond de aandelen van de N.B.B. op

 de financiële markten tegen te gaan (Parl. St., Senaat, 2001-2002, nr. 2-1241/2, pp. 13-15).

 De invoering van de bestreden bepaling werd door de wetgever als volgt verantwoord :

 " Paragraaf 9 is een interpretatieve bepaling van artikel 31, tweede lid, van de organieke wet, die ten doel heeft te

 bevestigen dat het erin beoogde emissierecht van de Bank het emissierecht omvat dat zij binnen het ESCB kan uitoefenen

 op grond van artikel 106(1) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en van artikel 16 van

 voornoemd Protocol. Deze interpretatie stemt overeen met de conclusie waartoe de Commissie voor Financiën en

 Economische Aangelegenheden van de Senaat is gekomen tijdens de parlementaire werkzaamheden met betrekking tot de

 organieke wet. " (Parl. St., Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/003, p. 14)

 De conclusie van de Senaatscommissie waaraan wordt gerefereerd is het standpunt ingenomen bij de totstandkoming van

 de wet van 22 februari 1998, waarbij het emissierecht van de N.B.B. in het kader van het E.S.C.B. werd bevestigd (Parl.

 St., Senaat, 1997-1998, nr. 1-707/3, p. 14).

 B.8.6. In haar advies CON/2002/18 van 9 juli 2002 met betrekking tot het ontwerp van wet dat tot de bestreden bepaling

 heeft geleid, stelt de E.C.B. :

 " Artikel 141, § 9, van het wetsontwerp geeft een interpretatie van een bepaling betreffende het emissierecht van de N.B.B.

 De E.C.B. herinnert eraan dat de E.C.B. en de N.C.B.'s, krachtens artikel 106, lid 1, van het Verdrag en artikel 16 van de

 statuten, eurobankbiljetten mogen uitgeven. Het primair gemeenschapsrecht heeft dus voorzien in een systeem waarin

 verscheidene instellingen eurobankbiljetten uitgeven, systeem dat is bekrachtigd bij artikel 2 van het besluit ECB/2001/15

 van 6 december 2001 betreffende de uitgifte van eurobankbiljetten. Dat artikel bepaalt : ' De ECB en de NCB's geven

 eurobankbiljetten uit. ' De interpretatie van artikel 31, tweede lid, van de organieke wet, die een uitdrukkelijke

 bekrachtiging van het emissierecht van de N.B.B. inhoudt, is volkomen in overeenstemming met die bepalingen van het

 gemeenschapsrecht. Die uitdrukkelijke bekrachtiging wordt door de E.C.B. gunstig onthaald, vermits zij de rechtszekerheid

 versterkt. " (eigen vertaling)

 B.8.7.1. Uit het bovenstaande blijkt dat, in tegenstelling tot wat de verzoekers beweren, de bestreden bepaling dus niet het

 emissierecht van de N.B.B. met terugwerkende kracht herstelt. Zij bevestigt slechts het bestaan van dat emissierecht binnen

 het E.S.C.B., zoals dat is vastgelegd door het primair E.G.-recht, zoals meermaals bevestigd werd door de Europese

 monetaire autoriteiten, en zoals dat reeds was begrepen in de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek

 statuut van de Nationale Bank van België.

 B.8.7.2. De bestreden bepaling is een werkelijk interpretatieve bepaling, aangezien de bepaling die zij interpreteert

 redelijkerwijze niet anders kon worden begrepen vanaf de aanneming ervan.

 B.8.7.3. Om die reden kan niet staande worden gehouden dat de wetgever de afloop van een hangend geding heeft willen

 beïnvloeden, nu de bestreden bepaling door haar louter interpretatief karakter niets verandert aan de bestaande regelgeving.

 B.9. Het middel kan niet worden aangenomen.

 Over het vijfde middel (samenstelling en werking van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen)

 De in het geding zijnde bepalingen

 B.10. Het vijfde middel beoogt de vernietiging van artikel 49, §§ 6 en 7, van de wet van 2 augustus 2002.

 Die bepalingen

 regelen de samenstelling en de werking van het directiecomité van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen, en

 luiden :

 " § 6. Het directiecomité bestaat, naast de voorzitter, uit ten minste vier leden en ten hoogste zes leden, van wie één met de

 titel van ondervoorzitter die de Koning hem toekent.

 Het telt evenveel Nederlandstalige als Franstalige leden, eventueel met uitzondering van de voorzitter.

 Het telt evenveel door de Koning benoemde leden onder de leden van het directiecomité van de NBB als leden die geen lid

 zijn van het directiecomité van de NBB.

 De door de Koning benoemde leden onder de leden van het directiecomité van de NBB worden door dat directiecomité

 voorgedragen voor een hernieuwbare termijn van zes jaar, met dien verstande dat het verlies van de hoedanigheid van lid

 van het directiecomité van de NBB leidt tot het verlies van die van lid van het directiecomité van de CBF. Zij hebben zitting

 op persoonlijke titel.

 De andere leden worden door de Koning benoemd, voor een hernieuwbare termijn van zes jaar en ontvangen ten laste van

 de CBF een bezoldiging en een pensioen, waarvan de bedragen worden bepaald door de Koning.

 Indien een mandaat als lid om onverschillig welke reden openvalt, wordt overgegaan tot de vervanging van dat lid voor de

 verdere duur van het mandaat.

 De leden van het directiecomité moeten Belg zijn.

 § 7. Het directiecomité komt bijeen telkens wanneer de voorzitter of twee van zijn leden het noodzakelijk achten en ten

 minste één maal per week.

 Het directiecomité kan slechts geldig beslissen indien de meerderheid van zijn leden aanwezig is. De beslissingen worden

 genomen met meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen is de stem van de voorzitter

 doorslaggevend.

 Zo een beslissing die door het directiecomité moet worden genomen de NBB aanbelangt, in haar hoedanigheid van emittent

 van financiële instrumenten toegelaten tot de verhandeling op een Belgische gereglementeerde markt, nemen de leden die

 door de Koning zijn benoemd onder de leden van het directiecomité van de NBB niet deel aan de beraadslaging.

 Er worden notulen opgemaakt van de beraadslagingen van het directiecomité. De notulen worden ondertekend door alle

 aanwezige leden. "

 Ten gronde

 B.11. Het middel is afgeleid uit een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, al dan niet in samenhang gelezen

 met artikel 6.1 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en met het algemeen rechtsbeginsel van de

 onpartijdigheid.

 B.12.1. In het tweede en het derde onderdeel van het middel wordt een schending aangevoerd van de voormelde

 rechtsregels, wegens " ontstentenis van nuttig gevolg " van de bestreden bepalingen.

 De regels die de samenstelling en de werking van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen (C.B.F.) bepalen,

 zouden ertoe leiden dat de Commissie in aangelegenheden die de N.B.B. aanbelangen, niet geldig zou kunnen beslissen,

 doordat het vereiste aanwezigheidsquorum niet zou kunnen worden bereikt. Dat zou leiden tot een ontstentenis van controle

 die discriminerend is ten aanzien van de minderheidsaandeelhouders van de Nationale Bank, die in tegenstelling tot andere

 aandeelhouders niet de waarborgen genieten van externe controle op de vennootschap waarvan zij aandelen bezitten.

 B.12.2. Hoewel artikel 49, § 6, bepaalt dat het directiecomité van de C.B.F. naast de voorzitter uit ten minste vier en ten

 hoogste zes leden bestaat, blijkt uit het geheel van de regels die de benoeming en de samenstelling ervan bepalen en uit de

 parlementaire voorbereiding dat de wetgever slechts bedoeld kan hebben dat het directiecomité naast de voorzitter vier of

 zes leden telt, waaronder evenveel leden behorend tot het directiecomité van de N.B.B. als leden die daartoe niet behoren

 (Parl. St., Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/004, p. 124). Naar gelang van het geval kan het directiecomité van de

 C.B.F. dus bestaan uit vijf of uit zeven leden, de voorzitter inbegrepen.

 B.12.3. Indien een beslissing die door het directiecomité van de C.B.F. moet worden genomen, de N.B.B.

 aanbelangt, in

 haar hoedanigheid van emittent van financiële instrumenten toegelaten tot de verhandeling op een Belgische

 gereglementeerde markt, nemen de leden die door de Koning zijn benoemd onder de leden van het directiecomité van de

 N.B.B. niet deel aan de beraadslaging (artikel 49, § 7, derde lid).

 Vermits de voorzitter, enerzijds, volwaardig lid is van het directiecomité van de C.B.F., en, anderzijds, uit het geheel van de

 van toepassing zijnde bepalingen volgt dat hij geen lid kan zijn van het directiecomité van de Nationale Bank vermits de

 wetgever gewild heeft dat de leden afkomstig uit de N.B.B. in geen geval de meerderheid kunnen vormen in het

 directiecomité van de C.B.F. (Parl. St., Kamer, 2000-2001, DOC 50 1842/004, p. 124), impliceert dit dat, naar gelang

 van de samenstelling, drie leden op vijf of vier leden op zeven aan de beraadslaging kunnen deelnemen, zodat in beide

 gevallen het vereiste aanwezigheidsquorum kan worden bereikt.

 B.12.4. Het tweede en het derde onderdeel van het middel kunnen niet worden aangenomen.

 B.13.1. Volgens het eerste onderdeel van het middel zou de aanwezigheid van de leden van het directiecomité van de

 N.B.B. in het directiecomité van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen (C.B.F.) leiden tot een

 belangenvermenging tussen de N.B.B., die een op de beurs genoteerde vennootschap is, en het orgaan dat de financiële

 markten moet controleren, en zou minstens twijfel kunnen rijzen omtrent de onpartijdigheid van dat orgaan.

 De private

 aandeelhouders van de N.B.B. zouden daardoor op het vlak van de controle door de C.B.F. niet dezelfde waarborgen

 genieten als de Staat, die controleaandeelhouder is, en als de aandeelhouders van andere vennootschappen.

 In zoverre de

 C.B.F. ook een jurisdictionele of quasi -jurisdictionele functie heeft, zou ook artikel 6 van het Europees Verdrag voor de

 Rechten van de Mens zijn miskend.

 B.13.2. In tegenstelling tot wat de verzoekende partijen beweren, worden de leden van het directiecomité van de C.B.F.

 die tevens zitting nemen in het directiecomité van de N.B.B., niet aangewezen door de Staat als aandeelhouder van de

 N.B.B., maar door de Koning in Zijn functie als hoofd van de federale uitvoerende macht. In dat opzicht gaat het middel bij

 de vergelijking van de situatie van de minderheidsaandeelhouders van de N.B.B. met die van de Staat als

 controleaandeelhouder, uit van een onjuiste premisse.

 B.14.1. De wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten heeft een

 integratieproces op gang gebracht tussen de N.B.B., de C.B.F. en de Controledienst voor de Verzekeringen (C.D.V.).

 Daarbij werden vier krachtlijnen vooropgezet :

 (1) het herschikken van de bevoegdheden tussen overheden belast met verschillende aspecten van de controle van de

 markten en de verschillende financiële dienstverleners;

 (2) de verandering van het beslissingsproces bij de prudentiële controleautoriteiten;

 (3) de organisatie van de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen met name beslissingen van de C.B.F.

 en de C.D.V.;

 (4) de institutionele toenadering tussen de centrale bank en de andere nationale instellingen van prudentiële controle (Parl.

 St., Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/001, p. 5, en DOC 50 1842/004, p. 7).

 B.14.2. Vóór de totstandkoming van de bestreden wet was één lid van het directiecomité van de C.B.F. tevens lid van het

 directiecomité van de N.B.B. De aanwezigheid van meerdere leden van het directiecomité van de Nationale Bank in het

 directiecomité van de C.B.F. past in het opzet van de wetgever om de binding tussen beide instellingen te versterken en een

 samenwerking te organiseren met betrekking tot alle vraagstukken van gemeenschappelijk belang, teneinde de stabiliteit van

 het financieel stelsel te waarborgen. Tevens wil hij op die manier de middelen van de verschillende betrokken instellingen en

 hun gespecialiseerde deskundigheid maximaal aanwenden (Parl. St., Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/001, pp.

 6 en 7,

 en DOC 50 1842/004, p. 12).

 De wetgever verwijst ter ondersteuning van die optie ook naar het standpunt van de E.C.B., die gepleit heeft voor een

 grotere betrokkenheid van de centrale banken in het prudentieel toezicht op de financiële instellingen (Parl. St ., Kamer,

 2001-2002, DOC 50 1842/004, pp. 12 en 43).

 B.14.3. Het behoort tot de beleidsvrijheid van de wetgever om te beoordelen welke maatregelen hij noodzakelijk acht om

 de stabiliteit van de financiële sector te waarborgen, waarbij hij in voorkomend geval rekening moet houden met de

 verplichtingen die voortvloeien uit het Europees recht. Het Hof kan enkel nagaan of de wijze waarop de wetgever het

 toezicht door de C.B.F. organiseert, de minderheidsaandeelhouders van de N.B.B. discrimineert ten aanzien van de

 aandeelhouders van andere beursgenoteerde ondernemingen.

 B.15.1. Volgens artikel 45 van de bestreden wet heeft de C.B.F. tot taak :

 1o het toezicht op de kredietinstellingen, de beleggingsondernemingen, de beleggingsadviseurs en de wisselkantoren te

 verzekeren;

 2o het toezicht op de instellingen voor collectieve beleggingen te verzekeren;

 3o toe te zien op de naleving van de regels die de bescherming van de belangen van de belegger beogen bij verrichtingen in

 financiële instrumenten en toe te zien op de goede werking, de integriteit en de transparantie van de markten voor financiële

 instrumenten;

 4o bij te dragen tot de naleving van de regels bedoeld om de spaarders en de beleggers te beschermen tegen het onwettelijk

 aanbod of de illegale levering van financiële producten of diensten.

 De N.B.B. is aan het toezicht van de C.B.F. onderworpen als beursgenoteerde onderneming, doch niet als kredietinstelling

 (artikel 2 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen).

 De N.B.B. valt dus

 onder het toezicht van de C.B.F. voor wat de door artikel 45, 3o, aan deze laatste opgedragen taken betreft.

 B.15.2. Volgens artikel 68 van de wet van 2 augustus 2002 oefent de C.B.F. haar opdrachten uitsluitend uit in het algemeen

 belang. Aldus wordt aan alle organen van de Commissie opgedragen hun taak te vervullen zonder vooringenomenheid en te

 waken over een onpartijdige besluitvorming.

 B.15.3. Uit de parlementaire voorbereiding van de bestreden bepalingen blijkt dat de wetgever zich bewust was van de

 mogelijke nadelen verbonden aan de aanwezigheid van de leden van het directiecomité van de N.B.B. in het directiecomité

 van de C.B.F. en dat hij de samenstelling en de werking ervan met bijzondere waarborgen heeft willen omringen (Parl. St.,

 Kamer, 2001-2002, DOC 50 1842/004, pp. 40-51, 82, 106, 123 en 124).

 Indien een beslissing die door het directiecomité van de C.B.F. moet worden genomen de N.B.B. aanbelangt, in haar

 hoedanigheid van emittent van financiële instrumenten toegelaten tot de verhandeling op een Belgische gereglementeerde

 markt, mogen de leden die door de Koning zijn benoemd onder de leden van het directiecomité van de N.B.B.

 niet

 deelnemen aan de beraadslaging (artikel 49, § 7).

 In de aangelegenheden waarin de leden van het directiecomité van de N.B.B. mee beslissen, is hun invloed aan beperkingen

 onderworpen. Door te bepalen dat het directiecomité van de C.B.F., naast de voorzitter, evenveel leden telt afkomstig uit

 het directiecomité van de N.B.B. als andere leden, heeft de wetgever willen voorkomen dat de leden van de N.B.B. de

 meerderheid zouden kunnen uitmaken in de besluitvorming, nu de voorzitter, zoals hiervoor vermeld, in elk geval niet tegelijk

 lid kan zijn van het directiecomité van de Nationale Bank. Ook het feit dat het directiecomité van de C.B.F. beslist bij

 meerderheid en de voorzitter bij staking van stemmen de doorslaggevende stem heeft, vormt een bijkomende waarborg.

 De wet vermeldt ook uitdrukkelijk dat de onder de leden van het directiecomité van de N.B.B. benoemde leden zitting

 hebben in het directiecomité van de C.B.F. " op persoonlijke titel " (artikel 49, § 6, vierde lid). Dat impliceert dat die leden

 niet de N.B.B. vertegenwoordigen, maar als lid van het directiecomité van de C.B.F. moeten besturen in het algemeen

 belang en in het belang van de doelstellingen die de wet aan de C.B.F. oplegt.

 B.15.4. Naast die structurele waarborgen gebiedt de wet de betrokkenen ook zich te onthouden bij elke beslissing waarin

 zij een persoonlijk belang van vermogensrechtelijke of familiale aard hebben (artikel 62).

 B.15.5. Ten slotte heeft de bestreden wet ook de rechtsbescherming tegen het optreden van de organen van de C.B.F.

 versterkt (artikelen 120 en volgende). Tegen de beslissingen in verband met openbare biedingen van effecten, openbare

 overnameaanbiedingen, in verband met de verplichtingen van emittenten van financiële instrumenten en in verband met de

 beslissingen waarbij een administratieve boete of een dwangsom wordt opgelegd, staat beroep open bij het Hof van Beroep

 te Brussel. Aldus heeft de wetgever willen voorzien in de bescherming van de individuele rechten en vrijheden, in het kader

 van een controle met volle rechtsmacht door een onafhankelijk en onpartijdig rechtscollege (Parl. St., Kamer, 2001-2002,

 DOC 50 1842/001, p. 29 en pp. 131 en 132). Tegen de andere beslissingen die de Commissie neemt als administratieve

 overheid kan een annulatieberoep bij de Raad van State worden ingesteld.

 B.15.6. Uit hetgeen voorafgaat blijkt dat de samenstelling en de werking van het directiecomité van de C.B.F. met

 voldoende waarborgen is omringd om een onpartijdige besluitvorming te betrachten zodat de rechten van de

 minderheidsaandeelhouders van de N.B.B. op dat vlak niet onevenredig worden beperkt in vergelijking met die van de

 aandeelhouders van andere beursgenoteerde ondernemingen die aan het toezicht van de C.B.F. zijn onderworpen.

 B.16. Het vijfde middel kan niet worden aangenomen.

 Om die redenen,

 het Hof

 verwerpt het beroep.

 Aldus uitgesproken in het Nederlands, het Frans en het Duits, overeenkomstig artikel 65 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof, op de openbare terechtzitting van 10 december 2003.